

如何掌握東南非共同市場(COMESA)及三方自由貿易區協定(TIFA) 開拓非洲市場

劉大年主任

中華經濟研究院 區域發展研究中心

中華民國109年12月11日





報告大綱

一.COMESA簡介

二.TFTA簡介

三.臺灣的機會

四.結論



一、COMESA簡介



- 東部和南部非洲共同市場(Common Market for Eastern and Southern Africa, 以下簡稱 COMESA), 於1994年承襲1981年生效東部和南部非洲優惠貿易區(Preferential Trade Area, PTA) 基礎, 正式成立共同市場, 是非洲地區成立最早、最大的區域經濟合作組織。
- COMESA目前有**21會員國**, 超過3.9億人口, 包括蒲隆地(BURUNDI)、葛摩(COMOROS)、吉布地(DJIBOUTI)、民主剛果(DR CONGO)、埃及(EGYPT)、厄利垂亞(ERITREA)、衣索比亞(ETHIOPIA)、肯亞(KENYA)、利比亞(LIBYA)、馬達加斯加(MADAGASCAR)、馬拉威(MALAWI)、模里西斯(MAURITIUS)、盧安達(RWANDA)、賽席爾(SEYCHELLES)、蘇丹(SUDAN)、史瓦帝尼(SWAZILAND)、烏干達(UGANDA)、尚比亞(ZAMBIA)、辛巴威(ZIMBABWE)、索馬利亞(SOMALIA)及突尼西亞(TUNISIA)。



二、TFTA簡介

1. EAC

- 東非共同體（EAC）首次成立，1977年因成員國間的政治分歧和經濟衝突宣告解散後，於2000年再次成立，目前由**6個成員國**組成，分別為：蒲隆地(Burundi)、肯亞(Kenya)、盧安達(Rwanda)、南蘇丹(South Sudan)、坦尚尼亞(Tanzania)、烏干達(Uganda)，並漸次完成市場及區域貨幣的整合。
- 2009年，除南蘇丹以外的其他成員簽署「東非共同體共同市場草案」（EAC Common Market）並於隔年生效，緊接於2010年「關稅同盟」（Customs Union）正式啟動、（2014年）以「單一關稅領域」（Single Customs Territory）改善成員國間貨物的通關流程，2013年達成「貨幣同盟」（EAC Monetary Union），目標為政治、經濟及社會的進一步深化整合，以促進成員國利益。





2. SADC

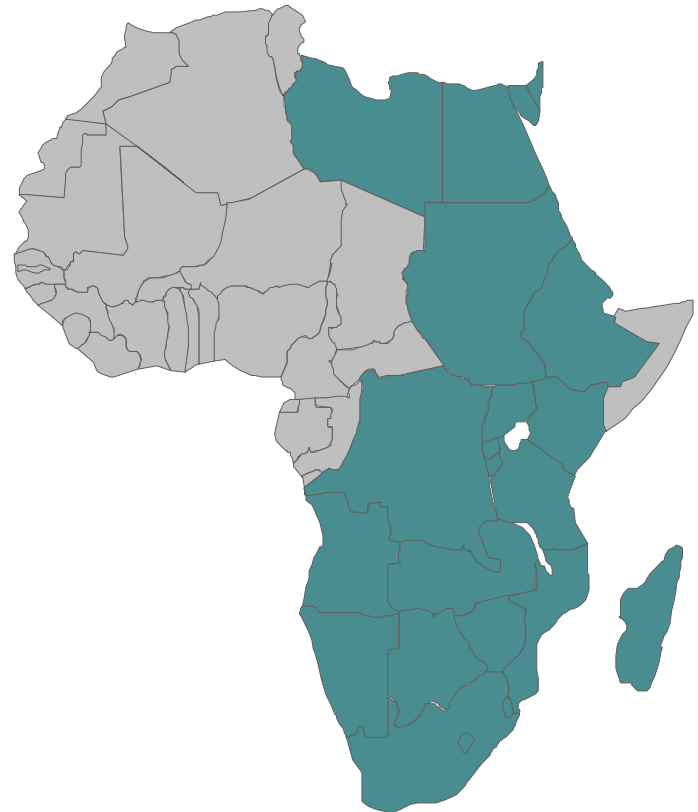
- 1992年南部非洲發展共同體 (SADC) 成立，由非洲南部**16個國家**組成。
- 南部非洲發展共同體 (SADC) 成員國包含：安哥拉(Angola)、波札那(Botswana)、葛摩 (Comoros)、民主剛果(DR Congo)、史瓦蒂尼(Eswatini)、賴索托(Lesotho)、馬達加斯加(Madagascar)、馬拉威(Malawi)、模里西斯 (Mauritius)、莫三比克 (Mozambique)、納米比亞(Namibia)、塞席爾(Seychelles)、南非(South Africa)、坦尚尼亞(Tanzania)、尚比亞(Zambia)、辛巴威(Zimbabwe)等16國。
- 目標為進一步整合為南非共同市場 (SADC Common Market)，朝單一貨幣聯盟發展，然而目前仍於關稅同盟階段，整合進度延後。





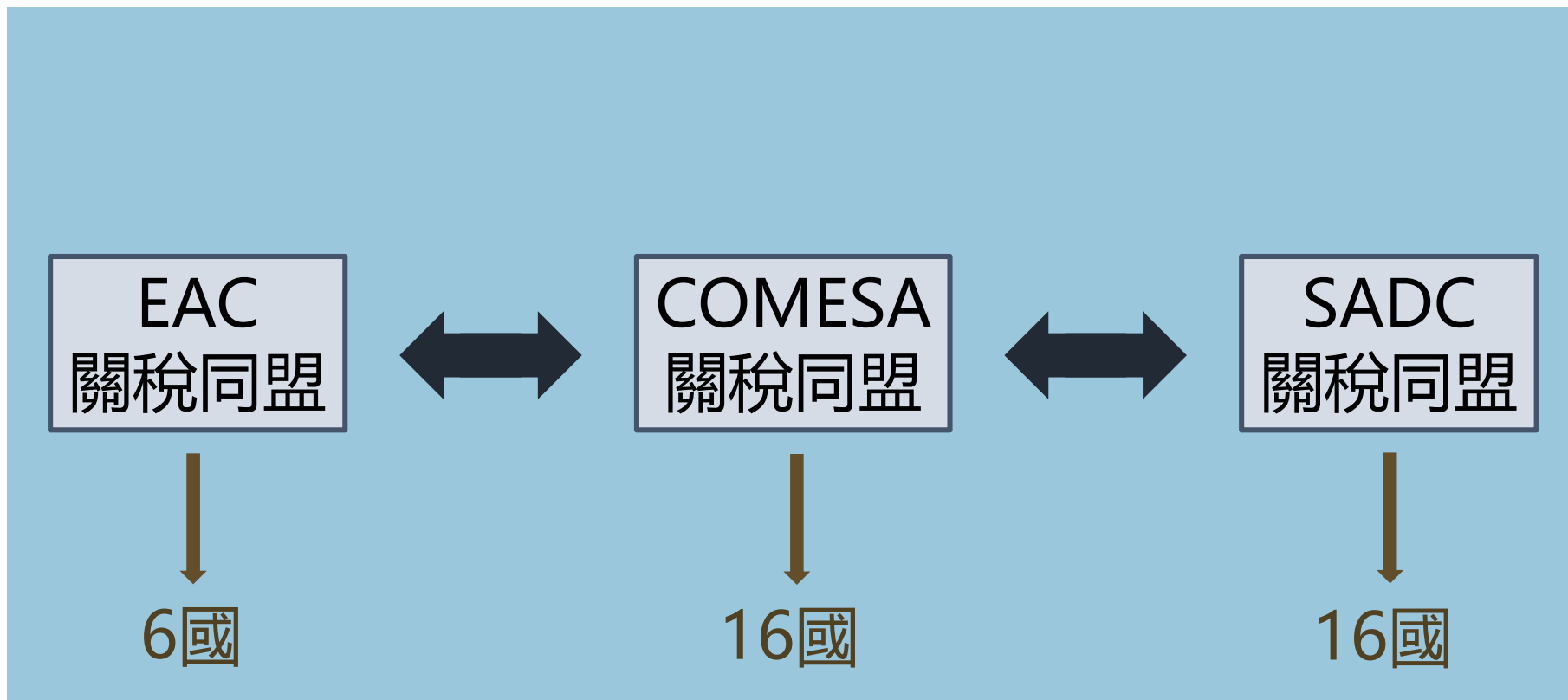
3.TFTA

- COMESA、EAC、SADC又組成三方自由貿易區協定 (COMESA-EAC-SADC Tripartite FTA, TFTA)
- TFTA於2005年由COMESA、EAC和SADC共同組成，2015年簽署三方自由貿易協議，其目標雖然為建立更廣泛的東南非市場，但因成員國眾多、涵蓋的市場規模廣大，且各國間經濟發展程度有落差，因此改善基礎設施仍為其優先發展項目之一。





TFTA





三、臺灣的機會

1.背景說明

- 關稅同盟在區域經濟整合程度高於自由貿易協定(Free Trade Agreement)，對內沒有關稅，貨品可自由流通，對外則採取共同的關稅制度，例如歐盟(EU)。
- **關稅同盟通常是聯合對外建構FTA，個別成員不可以對外建立FTA。**
- COMESA規定會員國與區外國家建立經貿關係，應以整體共同市場的身分對外協商。史瓦帝尼為COMESA關稅同盟成員國，不可以單獨給予區外國家優惠關稅。



2.台史ECA

- 「中華民國（臺灣）政府與史瓦帝尼王國政府經濟合作協定，以下簡稱臺史ECA」是在2018年6月8日正式簽署。除了貿易、投資、加工出口區、技術、人員交流於合作外，臺灣有提供史國153項產品優惠關稅。產品別包括農產品/加工食品(72項)、煤/石化製品(18項)、木/紙製品(22項)、紡織成衣(22項)、陶瓷/玻璃(5項)、首飾(6項)、冷凍櫃(4項)、木製家具(2項)、金屬拉鍊(2項)。
- **至於史瓦帝尼對臺灣產品並無優惠關稅**，所以台史ECA屬於優惠性貿易協定(Preferential Trade Agreement, PTA)，也就是我國單方面給予關稅優惠。

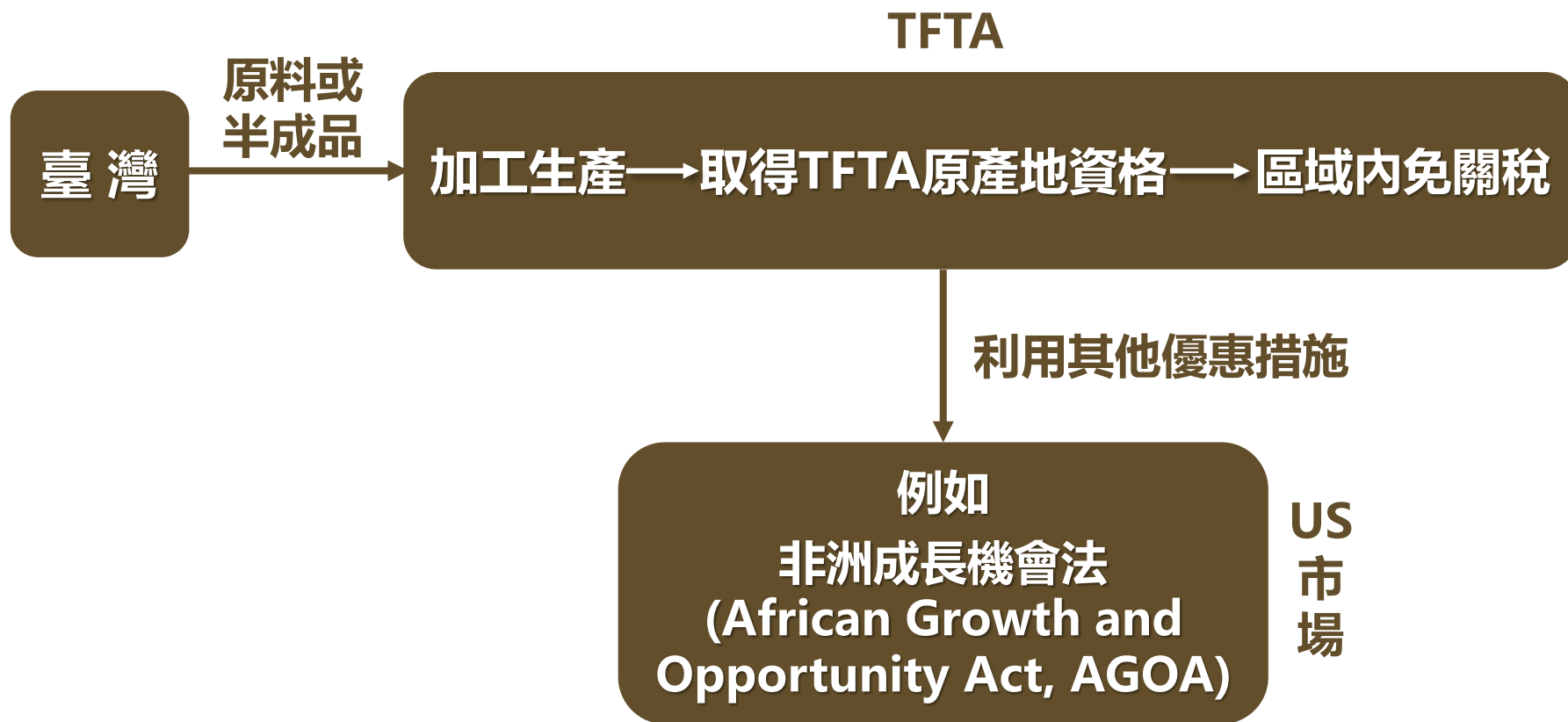


- 臺史ECA是我國給予友邦的自主開放市場協議。依據COMESA關稅同盟規定，史國不可單獨給予區外國家優惠待遇，臺史ECA原產地規則僅適用於史國出口臺灣的產品。
- 臺灣產品透過臺史ECA進入COMESA市場，原產地仍為台灣仍須繳納COMESA統一的對外關稅，並沒有關稅優勢。所以藉由台史ECA進入COMESA與直接出口到COMESA並無差異。



三、臺灣的機會

1. 利用臺灣在非洲投資產業之利基



※全球的自由貿易協定原產地均採取**累積**的概念，可強化區域內之合作。



2.爭取與COMESA其他會員國技術合作協議

- 建議持續與COMESA會員國維繫實質關係，以協助其工業發展，運用我國出口強項如資通訊產業的製造與技術優勢，先從技術層面支援，以建立實質合作關係。
- 臺灣可藉著防疫的公共衛生醫療資訊科技打入COMESA市場。特別是COMESA在2018年通過建置線上網路平台(Digital Free Trade Area , DGFTA)的計畫，透過引進ICT技術來促進區域內貿易往來，DGFTA計畫包含建構e-貿易、e-物流、e-法規及e電子產證四個面向機制。
- 建議可從臺灣建置資通訊網路如物聯網(IoT)、4G/5G等經驗，進行雙方技術合作。同時也促進COMESA會員國購買臺灣製電腦電子零件等相關產品。



3. 非洲人口紅利有利於臺商製造業海外投資布局

- 非洲年輕人口眾多，內陸市場大，具有發展製造能量潛力，而臺灣廠商擅長製造。因疫情造成中國大陸供應鏈斷鏈，各國體會到不能倚賴單一供應，而將朝多鏈及短鏈趨勢發展，建議政府協助臺商評估投資TFTA會員國的效益，尋找合適投資機會。

4. 以堆積木方式強化雙邊關係

- 建議針對TFTA會員國的未來可能發展策略，開始進行雙邊合作投資，可向TFTA會員國提出與臺灣建構投資保障協議的必要性，採取循序漸進的方式強化雙邊關係。



四、結論

- 臺灣利用非洲既有關稅同盟突入非洲市場雖有困難，但仍可利用臺灣在非洲既有基礎，建立分工模式，但需取得區域內原產地資格。
- 爭取與COMESA其他會員國技術合作協議，在美中貿易戰後世界對於中國技術威脅壓力增加，臺灣在推廣各項技術合作時，可以加強宣導臺灣的設備及系統機制可以做到「零含中成份」的程度，以爭取更多合作的機會。
- 利用非洲人口紅利，鼓勵臺商評估投資COMESA會員國的效益，並定時追蹤雙邊投資狀況。
- 以堆積木方式協商貿易協定，可加強與TFTA成員簽署雙邊投資保障協議，採取循序漸進的方式強化雙邊關係。